

四庫全書

集部

欽定四庫全書

文章辨體彙選卷一百九十四

明 賀復徵 編

進策二

其一自斷

宋蘇軾

天下治亂皆有常勢是以天下雖亂而聖人以為無難者其應之有術也水旱盜賊人民流離是安之而已也亂臣割據四分五裂是伐之而已也權臣專制擅作威

福是誅之而已也四夷交侵邊鄙不寧是攘之而已也
凡此數者其於害民蠹國為不少矣然其所以為害者
有狀是故其所以救之者有方也天下之患莫大於不
知其然而然不知其然而然者是拱手而待亂也國家
無大兵革幾百年矣天下有治平之名而無治平之實
有可憂之勢而無可憂之形此其有未測者也方今天
下非有水旱盜賊人民流離之禍而咨嗟怨憤常若不
安其生非有亂臣割據四分五裂之憂而休養生息常

若不足於用非有權臣專制擅作威福之弊而上下不
交民臣不親非有四夷交侵邊鄙不寧之災而中國皇
皇常有外憂此臣所以大惑也今夫醫之治病切脉觀
色聽其聲音而知病之所由起曰此寒也此熱也或曰
此寒熱之相搏也及其他無不可為者今且有人恍然
而不樂問其所苦且不能自言則其受病有深而不可
測者矣其言語飲食起居動作固無以異於常人此庸
醫之所以為無足憂而扁鵲倉公之所以望而驚也其

病之所由起者深則其所以治之者固非鹵莽因循苟且之所能去也而天下之士方且掇拾三代之遺文補葺漢唐之故事以為區區之論可以濟世不已疎乎方今之勢苟不能滌蕩振刷而卓然有所立未見其可也臣嘗觀西漢之衰其君皆非有暴鷙淫虐之行特以怠惰弛廢溺於晏安畏期月之勞而忘千載之患是以日趨於亡而不自知也夫君者天也仲尼贊易稱天之德曰天行健君子以自強不息由此觀之天之所以剛健

而不屈者以其動而不息也惟其動而不息是以萬物
雜然各得其職而不亂其光為日月其文為星辰其威
為雷霆其澤為雨露皆生於動者也使天而不知動則
其塊然者將腐壞而不能自持況能以御萬物者哉苟
天子一日赫然奮其剛明之威使天下明知人主欲有
所立則智者願效其謀勇者樂致其死縱橫顛倒無所
施而不可苟人主不先自斷於中羣臣雖有伊呂稷契
無如之何故臣特以人主自斷而欲有所立為先而後

論所以為立之要云

其二任人

蘇軾

聖王之治天下使天下之事各當其處而不相亂天下之人各安其分而不相躐然後天子得優游無為而制其上今也不然邊境不寧本非中國之大患而每以累朝廷是以徘徊擾攘卒不能有所立今委任而責成使西北不過為未誅之寇則中國固吾之中國而安有不可為哉於此之時臣知天下之不足治也請言當今之

勢夫天下有二患有立法之弊有任人之失二者疑似而難明此天下之所以亂也當其法之弊也其君必曰吾用某也而天下不治是某不可用也又從而易之不知法之弊而移咎於其人及其用人之失也又從而尤其法法之變未有已也如此則雖至於覆敗死亡相繼而不悟豈足怪哉昔者漢興因秦以為治刑法峻急禮義消亡天下蕩然恐後世無所執守故賈誼董仲舒咨嗟歎息以立法更制為事後世見二子之論以為聖人

治天下凡皆如此是以腐儒小生皆欲妄有所變改以惑世主臣竊以為當今之患雖法令有所未安而天下之所以不大治者失在於任人而非法制之罪也國家法令凡幾變矣天下之不大治其咎果安在哉曩者大臣之議患天下之士其進不以道而取之不精也故為之法曰中年而舉取舊數之半而復明經之科患天下之吏無功而遷取高位而不讓也故為之法曰當遷者有司以聞而自陳者為有罪此二者其名甚美而其實

非大有益也而議者欲以此等致天下之大治臣竊以
為過矣夫法之於人猶五聲六律之於樂也法之不能
無奸猶五聲六律之不能無淫樂也先王知其然故存
其大畧而付之於人苟不至於害民而不可強去者皆
不變也故曰失在任人而已夫有人而不用與用而不
行其言行其言而不盡其心其失一也古之興王二人
而已湯以伊尹武王以太公皆捐天下以與之而後伊
呂得捐其一身以經營天下君不疑其臣功成而無後

患是以知無不言言無不行其所欲用雖其親愛可也
其所欲誅雖其讎隙可也使其心無所顧忌故能盡其
才而責其成功及至後世之君始用區區之小數以繩
天下之豪傑故雖有國士而莫為之用夫賢人君子之
欲有所樹立以著不朽於後世者甚於人君顧恐功未
及成而有所奪祇以速天下之亂耳鼂錯之事斷可見
矣夫奮不顧一時之禍決然徒欲以身試人主之威者
是亦其所挾者不甚大也斯固未足與有為而沈毅果

敢之士又必有待而後發苟人主不先自去其不可測而示其可信則彼孰從而發哉慶歷中天子急於求治擢用元老天下日夜望其成功方其深思遠慮而未有所發也雖天子亦遲之至其一旦發憤條天下之利害百未及一二而舉朝喧嘩以至於逐去曾不旋踵此天下之士所以相戒而不敢深言也居今之勢而欲納天下於至治非大有所矯拂於世俗不可以有成也何者天下獨患柔弱而不振怠惰而不肅苟且偷安而不知

長久之計臣以為宜如諸葛亮之治蜀王猛之治秦使天下悚然人人不敢飾非務盡其心凡此者皆庸人之所大惡而讒言之所繇興也是故先主拒關張之間而後孔明得以盡其才苻堅斬樊世逐仇騰黜席寶而後王猛得以畢其功夫天下未嘗無二子之才也而人主思治又如此之勤相須甚急而相合甚難者獨患君不信其臣而臣不測其君而已矣惟天子一日慨然明告執政之臣所以欲為者使知人主之深知之也而內為

之信然後敢有所發於外而不顧不然雖得賢人千萬
一日百變法天下益不可治歲復一歲而終無以大慰
天下之望豈不亦甚可惜哉

其三破庸人之論

蘇軾

天子與執政之大臣既已相得而無疑可以盡其所懷
直已而行道則夫當今之所宜先者莫如破庸人之論
以開功名之門而後天下可為也夫治天下譬如治水
方其奔衝潰決騰湧漂蕩而不可禁止也雖欲盡人力

之所至以求殺其尺寸之勢而不可得及其既衰且退也駸駸乎若不足以終日故夫善治水者不惟有難殺之憂而又有易衰之患導之有方決之有漸疏其故而納其新使不至於壅閼腐敗而無用嗟夫人知江河之有水患也而以為沼沚之可以無憂是烏知舟楫灌溉之利哉夫天下之未平英雄豪傑之士務以其所長角奔而爭利惟恐天下一日無事也是以人人各盡其才雖不肖者亦自淬礪而不至於怠廢故其勇者相吞智

者相賊使天下不安其生為天下者知夫大亂之本起於智勇之士爭利而無厭是故天下既平則削去其具抑遠天下剛健好名之士而獎用柔懦謹畏之人不過數十年天下靡然無復徃時之喜事也於是能者不自激發而無以見其能不能者益以廢弛而無用當是之時人君欲有所為而左右前後皆無足使者是以綱紀日壞而不自知此其為患豈特英雄豪傑之士超超而已哉聖人則不然當其久安於逸樂也則以術起之使

天下之心翹翹然常喜於為善是故能安而不衰且夫
人君之所恃以為天下者天下皆為而已不為夫使天
下皆為而已不為者開其利害之端而辨其榮辱之等
使之踴躍奔走皆為我役而不自知夫是以坐而收其
功也如使天下皆欲不為而得則天子誰與共天下哉
今者平治之日久矣天下之患正在此也臣故曰破庸
人之論開功名之門而後天下可為也今夫庸人之論
有二其上之人務為寬深不測之量而下之士好言中

庸之道此二者皆庸人相與議論舉先賢之言而獵取其近似者以自解說其無能而已矣夫寬深不測之量古人所以臨大事而不亂者以鎮世俗之躁蓋非以隔絕上下之情養尊而自安也譽之則勸非之則沮聞善則喜見惡則怒此三代聖人之所共也而後之君子必曰譽之不勸非之不沮聞善不喜見惡不怒斯以為不測之量不已過乎夫有勸有沮有喜有怒然後有間而可入有間而可入然後智者得為之謀才者得為之用

後之君子務為無間夫天下誰能入之古之所謂中庸者盡萬物之理而不過故亦曰皇極夫極盡也後之所謂中庸者循循焉為衆人之所能為斯以為中庸矣此孔子孟子之謂鄉原也一鄉皆稱原人焉無所往而不為原人同乎流俗合乎汙世曰古之人何為蹢蹢涼涼生斯世也為斯世也善斯可矣謂其近於中庸而非故曰德之賊也孔子孟子惡鄉原之賊夫德也欲得狂者而見之狂者又不可得見欲得獯者而見之曰狂者進

取獮者有所不為也今日之患惟不取於狂者獮者皆取於鄉原是以若此靡靡不立也若孔子子思之所從受中庸者也孟子子思之所授以中庸者也然皆欲得狂者獮者而與之然則淬礪天下而作其怠惰莫如狂者獮者之賢也臣故曰破庸人之論開功名之門而後天下可為也

策別厲法禁

蘇軾

昔者聖人制為刑賞知天下之樂乎賞而畏乎刑也是

故施其所樂者自下而上民有一介之善不終朝而賞
隨之是以上之為善者足以知其無有不賞也施其所
畏者自上而下公卿大臣有毫髮之罪不終朝而罰隨
之是以下之為不善者亦足以知其無有不罰也詩曰
剛亦不吐柔亦不茹夫天下之所謂權豪貴顯而難令
者此乃聖人之所借以徇天下也舜誅四凶而天下服
何也此四族者天下之大族也夫惟聖人為能繫天下
之大族以服小民之心故其刑罰至於措而不用周之

衰也商鞅韓非峻刑酷法以督責天下然所以為得者
用法始於貴戚大臣而後及於疎賤故能以其國霸由
此觀之商鞅韓非之刑非舜之刑而所以用刑者舜之
術也後之庸人不深原其本末而猥以舜之用刑之術
與商鞅韓非同類而棄之法禁之不行姦宄之不止由
此其故也今夫州縣之吏受賂以鬻獄其罪至於除名
而其官不足以贖則至於嬰木索受笞箠此亦天下之
至辱也而士大夫或冒行之何者其心有所不服也今

夫大吏之為不善非特簿書米鹽出入之間也其位愈尊則其所害愈大其權愈重則其下愈不敢言幸而有不畏強禦之士出力而排之又幸而不為上下之所抑以遂成其罪則其官之所減者至於罰金蓋無幾矣夫過惡暴著於天下而罰不傷其毫毛鹵莽於公卿之間而纖悉於州縣之小吏用法如此宜其天下之不心服也用法而不服其心雖刀鋸斧鉞猶將有所不避而況木索笞箠哉方今法令至繁觀其所以防姦之具一舉

足且入其中而大吏犯之不至於可畏其故何也天下之議者曰古者之制刑不上大夫大臣不可以法加也嗟夫刑不上大夫者豈曰大夫以上有罪而不刑歟古之人君責其公卿大臣至重而待其士庶人至輕也責之至重故其所以約束之者愈寬待之至輕故其所以隄防之者甚密夫所貴乎大臣者惟其不待約束而後免於罪戾也是故約束愈寬而大臣益以畏法何者其心以為人君之不我疑而不忍欺也苟幸其不疑而輕

犯法則固以不容於誅矣故夫大夫以上有罪不從於
訊鞠論報如士庶人之法斯以為刑不上大夫而已矣
天下之吏自一命以上其蒞官臨民苟有罪皆書於其
所謂歷者而至於館閣之臣出為郡縣者則遂罷去此
真聖人之意欲有以重責之也奈何其與士庶人較罪
之輕重而又以其爵減耶夫律有罪而得以首免者所
以開盜賊小人自新之途而今之卿大夫有罪亦得以
首免是以盜賊小人待之歟天下惟無罪也是以罰不

可得而加如其有罪而特免其罰則何以令天下今夫大臣有不法或者既以舉之而詔曰勿推此何為者也聖人為天下豈容有此曖昧而不決故曰厲法禁自大臣始則小臣不犯矣

其二無沮善

蘇軾

昔者先王之為天下必使天下欣欣然常有無窮之心力行不倦而無自棄之意夫惟自棄之人則其為惡也甚毒而不可解是以聖人畏之設為高位厚祿以待能

者使天下皆得踴躍自奮扳援而來惟其才之不逮力之不足是以終不能至於其間而非聖人塞其門絕其塗也夫然故一介之賤士閭閻之匹夫莫不奔走於善至於老死而不知休息此聖人以術驅之也天下苟有甚惡而不可忍也聖人既已絕之則屏之遠方終身不齒此非獨不仁也以爲既已絕之彼將一旦肆其忿毒以殘害吾民是故絕之則不用用之則不絕既已絕之又復用之則是驅之於不善而又假之以其具也無所

望而為善無所愛惜而不為惡者天下一人而已矣以
無所望之人而責其為善以無所愛惜之人而求其不
為惡又付之以人民則天下知其不可也世之賢者何
常之有或出於賈豎賤人甚者至於盜賊往往而是而
儒生貴族世之所望為君子者或至於放肆不軌小民
之所不若聖人知其然是故不逆定於其始進之時而
徐觀其所試之効使天下無必得之由亦無必不可得
之道天下知其不可以必得也然後勉強於功名而不

敢僥倖知其不至於必不可得也然後有以自慰其心
久而不懈嗟夫聖人之所以鼓舞天下之人日化而不
自知者此其為術歟後之為政者則不然與人以必得
而絕之以必不可得此其意以為進賢而退不肖然天
下之弊莫甚於此今夫制策之及等進士之高第皆以
一日之間而決取終身之富貴此雖一時之文人而未
知其臨事之能否則其用之不已太遽乎天下有用人
而絕之者三州縣之吏苟非有大過而不可復用則其

它犯法皆可使竭力為善以自贖而今世之法一陷於罪戾則終身不遷使之不自聊賴而疾視其民肆意妄行而無所顧惜此其初未必小人也而不幸而陷於其中途窮而無所入則遂以自棄府史賤吏為國者知其不可闕也是故歲久則補以外官以其所從來之卑也而限其所至則其中雖有出羣之才終亦不得齒於士大夫之列夫人出身而仕者將以求貴也貴不可得而至矣則將惟富之求此其勢然也如是則雖至於鞭笞僇

辱而不足以禁其貪故夫此二者苟不可以遂棄則宜有以少假之也入貲而仕者皆得補郡縣之吏彼知其終不得遷亦將逞其一時之欲無所不至夫此誠不可以遷也則是用之之過而已臣故曰絕之則不用用之則不絕此三者之謂也

其三均戶口

蘇軾

夫中國之地足以食中國之民有餘也而民常病於不足何哉地無變遷而民有聚散聚則爭於不足之中而

散則棄於有餘之外是故天下常有遺利而民用不足
昔者三代之制度地以居民民各以其夫家之衆寡而
受田於官一夫而百畝民不可以多得尺寸之地而地
亦不可以多得一介之民故其民均而地有餘當周之
時四海之內地方千里者九而京師居其一有田百同
而為九百萬夫之地山林陵麓川澤溝瀆城郭宮室塗
巷三分去一為六百萬夫之地又以上中下田三等而
通之以再易為率則王畿之內足以食三百萬之衆以

九州言之則是二千七百萬夫之地也而計之以下農夫一夫之地而食五人則是萬有三千五百萬人可以仰給於其中當成康刑措之後其民極盛之時九州之籍不過千三萬四千有餘夫地以十倍而民居其一故穀常有餘而地力不耗何者均之有術也自井田廢而天下之民轉徙無常惟其所樂則聚以成市側肩躡足以爭尋常挈妻負子以分升合雖有豐年而民無餘蓄一遇水旱則弱者轉於溝壑而强者聚為盜賊地非不

足而民非加多也蓋亦不得均民之術而已夫民之不
均其弊有二上之人賤農而貴末忽故而重新則民不
均夫民之為農者莫不重遷其墳墓廬舍桑麻果蔬牛
羊耒耜皆為子孫百年之計惟其百工伎藝游手浮食
之民然後可以懷輕貨而極其所往是故上之人賤農
而貴末則農民舍其耒耜而游於四方擇其所利而居
之其弊一也凡人之情怠於久安而謹於新集水旱之
後盜賊之餘則必省刑罰薄稅斂輕力役以懷逋逃之

民而其久安而無變者則不肯無故而加卹是故上之人忽故而重新則其民稍稍引去聚於其所重之地以至於衆多而不能容其弊二也臣欲去其二弊而開其二利以均斯民昔者聖人之興作也必因人之情故易為功必因時之勢故易為力今欲無故而遷徙安居之民分多而益寡則怨謗之門盜賊之端必起於此未享其利而先被其害臣愚以為民之情莫不懷土而重去惟士大夫出身而仕者狃於遷徙之樂而忘其鄉昔漢

之制吏二十石皆徙諸陵為今之計可使天下之吏仕
至某者皆徙荆襄唐鄧許汝陳蔡之間今士大夫無不
樂居於此者故恐獨往而不能濟彼見其儕類等夷之
人莫不在焉則其去惟恐後耳此其所謂因人之情夫
天下不能歲歲而豐也則必有饑饉流亡之所民方其
困急時父子且不能相顧又安知去鄉之為戚哉當此
之時募其樂徙者而使所過廩之費不甚厚而民樂行
此其所謂因時之勢然此二者皆授其田貸其耕耘之

具而緩其租然後可以固其意夫如是天下之民其庶乎有息肩之漸也

其四倡勇敢

蘇軾

戰以勇為主以氣為決天子無皆勇之士而將軍無皆勇之士是故致勇有術致勇莫先乎倡倡莫善乎私此二者兵之微權英雄豪傑之士所以陰用而不言於人而人亦莫之識也臣請得以備言之夫倡者何也氣之先也有人人之勇怯有三軍之勇怯人人而較之則勇

怯之相去若莛與楹至於三軍之勇怯則一也出於反覆之間而差於毫釐之際故其權在將與君人固有暴猛獸而不操兵出入於白刃之中而色不變者有見虺蜴而却走聞鐘鼓之聲而戰慄者是勇怯之不齊至於如此則閭閻之小民爭鬪戲笑卒然之間而不至於殺人當其發也其心翻然其色勃然若不可以已者雖天下之勇夫無以過之及其退而思其身顧其妻子未始不惻然悔也此非必勇者也氣之所乘則奪其性而忘

其故故古之善用兵者用其翻然勃然於未悔之間而
其不善者沮其翻然勃然之心而開其自悔之意則是
不戰而先自敗也故曰致勇有術致勇莫先乎倡均是
人也皆食其食皆任其事天下有急而有一人焉奮而
爭先而致其死則翻然者衆矣弓矢相及劍楯相交勝
負之勢未有所決而三軍之士屬目於一夫之先登則
勃然者相繼矣天下之大可以名刦也三軍之衆可以
氣使也諺曰一人善射百夫決拾苟有以發之及其翻

然勃然之間而用其鋒是之謂倡倡莫善乎私天下之人怯者居其百勇者居其一是勇者難得也捐其妻子棄其身以蹈白刃是勇者難能也以難得之人行難能之事此必有難報之恩者矣天子必有所私之將將軍必有所私之士視其勇者而陰厚之人之有異材者雖未有功而其心莫不自異自異而上不異之則緩急不可以望其為倡故凡緩急而肯為倡者必其上之所異也昔漢武帝欲觀兵於四夷以逞其無厭之求不愛通

侯之賞以招勇士風告天下以求奮擊之人然卒無有
應者於是嚴刑峻法致之死地而聽其以深入贖罪使
勉強不得已之人馳驟於死亡之地是故其將降而兵
破敗而天下幾至於不測何者先無所異之人而望其
為倡不已難乎私者天下之所惡也然而為已而私之
則私不可用為其賢於人而私之則非私無以濟蓋有
無功而可賞有罪而可赦者凡所以媿其心而責其為
倡也天下之禍莫大於上作而下不應上作而下不應

則上亦將窮而自止方西戎之叛也天子非不欲赫然
誅之而將帥之臣謹守封畧外視內顧莫有一人先奮
而致命而士卒亦循循焉莫肯盡力不得已而出爭先
而歸故西戎得以肆其猖狂而吾無以應則其勢不得
不重賂而求和其患起於天子無同憂患之臣而將軍
無腹心之士西師之休十有餘年矣用法益密而進人
益難賢者不見異勇者不見私天下務為奉法循令要
以如式而止臣不知其緩急將誰為之倡哉

其五練軍實

蘇軾

三代之兵不待擇而精其故何也兵出於農有常數而無常人國有事要以一家而備一正卒如斯而已矣是故老者得以養疾病者得以閑為民而役於官者莫不皆其壯子弟故其無事而田獵則未嘗發老弱之民兵行而餽糧則未嘗食無用之卒使之足輕險隘手易器械聰明足以察旗鼓之節強銳足以犯死傷之地千乘之衆而人人足以自捍故殺人少而成功多費用省而

兵卒強蓋春秋之時諸侯相并天下百戰其經傳所見
謂之敗績者如城濮鄢陵之役皆不過犯其偏師而獵
其游卒斂兵而退未有僵尸百萬流血於江河如後世
之戰者何也民各推其家之壯者以為兵則其勢不可
得而多殺也及至後世兵民既分兵不得復而為民於
是始有老弱之卒夫既已募民而為兵其妻子屋廬既
已託於營伍之中而其姓名既已書於官府之籍行不
得為商居不得為農而仰給於官至於衰老而無歸則

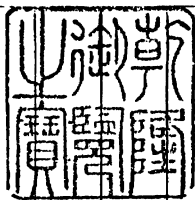
其道誠不可以棄去是故無用之卒雖薄其資糧而皆廩之終身凡民之生自二十以上至於衰老四十餘年之間勇銳強力之氣足以犯堅冒刃者不過二十餘年今廩之終身則是一卒凡二十年無用而食於官也自此而推之養兵十萬則是五萬人可去也屯兵十年則是五年為無益之費也民者天下之本而財者民之所生也有兵而不可使戰是謂棄財不可使戰而驅之戰是謂棄民臣觀秦漢之後天下何其殘敗之多耶其

弊皆起於分民而為兵兵不得休使老弱不堪之卒拱手而就戮故有以百萬之衆而見屠於數千之兵者其良將善用不過以為餌委之啖賊嗟夫三代之衰民之無罪而死者其不可勝數矣今天下募兵至多往者陝西之役舉籍平民以為兵加之明道寶元之間天下旱蝗以及近歲青齊之饑與河朔之水災民急而為兵者日以益衆舉籍而按之近歲以來募兵之多無如今日者然皆老弱不教不能當古之十五而衣食之費百倍

於古此甚非所以長久而不變者也凡民之為兵者其類多非良民方其少壯之時博奕飲酒不安於家而後能捐其身至其少衰而氣沮蓋亦有悔而不可復者矣臣以謂五十已上願復為民者宜聽自今以往民之願為兵者皆三十以下則收限以十年而除其籍民三十而為兵十年而復歸其精力思慮猶可以養生送死為終身之計使其應募之日心知其不出十年而為十年之計則除其籍而不怨以無用之兵終日坐食之費而

為重募則應者必衆如此縣官長無老弱之兵而民之不任戰者不至於無罪而死彼皆知其不過十年而復為平民則自愛其身而重犯法不至於叫呼無賴以自棄於凶人今夫天下之患在於民不知兵故兵常驕悍於民常怯賊盜攻之而不能禦戎狄掠之而不能抗今使民得更代而為兵兵得復還而為民則天下之知兵者衆而盜賊戎狄將有所忌然猶有言者將以為十年而代故者已去而新者未教則緩急有所不濟夫所謂

十年而代者豈其舉軍而並去之有始至者有既久者
有將去者有當代者新故雜居而教之則緩急可以無
憂矣



文章辨體彙選卷一百九十四

欽定四庫全書

集部

文章辨體彙選卷二百九十五

詳校官中書

臣竇汝真

主事銜

臣徐以坤覆勘

總校官檢討

臣何思鈞

校對官中書

臣高中

謄錄監生

臣汪存堦

欽定四庫全書

文章辨體彙選卷一百九十五

明 賀復徵 編

進策三

君術察情

宋蘇轍

臣聞將求御天下之術必先明於天下之情不先明於天下之情則與無術何異夫天下之術臣固已畧言之矣而又將竊言其情今使天子皆得賢人而任之雖可

以無憂乎其為奸然猶有情焉而不可以不知蓋臣聞
之人有好為名高者臨財推之以讓其親見位去之以
讓其下進而天子禮焉則以為歡進而不禮焉則雖逼
之而不食其祿方為廉恥之節以高天下若是而天子
不知焉而泰之以厚利則其心赧然有所不平人有好
為厚利者見祿而就之以優其身見利而取之以豐其
家良田大產惟其與之則可以致其才如是而天子不
知焉而強之以名高則其心缺然有所不悅人惟無好

自勝也好自勝而不少柔之則忿鬪而不和人惟無所相惡也有所相惡而不為少避之則事其私怒而不求成功素剛則無折之也素畏則無強之也強之則將不勝而折之則將不振凡此數者皆所以求用其才而不傷其心也然猶非所以馭天下之奸雄蓋臣聞之天下之奸雄其為心也甚深而其為迹也甚微將營其東而形之於西將取其右而擊之於左古之人有欲得其君之權者不求之其君也優游翱翔而聽其君之所欲為

使之得其所欲而油然自放以釋天下之權天下之權
既去其君而無所歸然後徐起而收之故能取其權而
其君不之知古之人有為之者李林甫是也夫人既獲
此權也則思專而有之專而有之則常恐天下之人從
而傾之夫人惟能自固其身而後可以謀人自固之不
暇而欲謀人也實難故古之權臣常合天下之爭天下
且相與爭而不解則其勢無暇及我是故可以久居而
不可去古之人有為之者亦李林甫是也世之人君苟

無好善之心幸而有好善之心則天下之小人皆將賣之以為奸何者有好善之名而不察為善之實天下之善固有可以謂之惡者天下之惡固有可以謂之善者彼知吾之欲為善也則或先之以善而終之以惡或有指天下之惡而飾之以善古之人有為之者石顯是也人之將欲為此釁也將欲建此事也必先得於其君欲成事而君有所不悅則事不可以成故古之姦雄劫之以其所必不能其所必不能者不可為也則將反而從

吾之所欲為古之人有為之者驪姬之說獻公使之老而避禍是也此數者天下之至情故聖人見其初而求其終聞其聲而推其形蓋惟能察人於無故之中故天下莫能欺何者無故者必有其故也古者明王在上天下之小人伏而不見夫小人者豈其能無意於天下也舉而見其情發而中其病是以愧恥退縮而不敢進臣欲天子明知君子之情以養當世之賢公名卿而深察小人之病以絕其自進之漸此亦天下之至明也

其二觀勢

蘇轍

臣聞事有若緩而其變甚急者天下之勢是也天下之人幼而習之長而成之相咻而成風相比而成俗縱橫顛倒紛紛而不知以自定當此之時其上之人刑之則懼驅之則聽其勢若無能為者然及其為變常至於破壞而不可禦故夫天子者觀天下之勢而制其所向以定其所歸者也夫天下之人弛而縱之拱手而視其所為則其勢無所不至其狀如長江大河日夜渾渾趨於

下而不能止抵曲則激激而無所洩則咆勃潰亂蕩然
而四出壞隄防包陵谷汗漫而無所制故善治水者因
其所入而導之則其勢不至於激怒全湧而不可收既
激矣又能徐徐而洩之則其勢不至於破決蕩溢而不
可止然天下之人而常狎其安流無事之不足畏也而
不為去其所激觀其激作相感潰亂未發之際而以為
不至於大懼不能徐洩其怒是以遂至橫流於中原而
不可卒治昔者天下既安其人皆欲安坐而守之循循

以為敦厚默默以為忠信忠臣義士之氣憤悶而不得發豪俊之士不忍其鬱鬱之心起而振之而世之士大夫好勇而輕進喜氣而不懾者皆樂從而羣和之直言忤世而不顧直行犯君而不忘今之君子累累而從事於此矣然天下猶有所不從其餘風故俗猶衆而未去相與抗拒而勝負之數未有所定邪正相搏曲直相犯二者潰潰而不知其所終極蓋天下之勢已少激矣而上之人不從而遂決其壅臣恐天下之賢人不勝其忿

而自決之也夫惟天子之尊有所欲為而天下從之今
不為決之於上而聽其自決則天下之不同者將悻然
而不服而天下之豪俊亦將奮踴不顧而力決之發而
不中故大者傷小者死橫潰而不可救譬如東漢之士
李膺杜密范滂張儉之黨慷慨議論本以矯拂世俗之
弊而當時之君不為分別天下之邪正以決其氣而使
天下之士發憤而自決之而天下遂以大亂由此觀之
則夫英雄之士不可以不少遂其意也是以治水者惟

能使之日夜流注而不息則雖有蛟龍鯨鯢之患亦將
順流奔走奮迅悅豫而不暇及於為變苟其潴畜渾亂
壅閉而不決則水之百怪皆將悖然放肆求以自快其
意而不可禦故夫天下亦不可不為少決以順適其意
也

臣事用重臣

蘇轍

臣聞天下有權臣有重臣二者其迹相近而難明天下
之人知惡夫權臣之專而世之重臣亦遂不容於其間

夫權臣者天下不可一日而有而重臣者天下不可一日而無也天下徒見其外而不察其中見其皆侵天子之權而不察其所為之不類是以舉皆嫉之而無所喜此亦已太過也今夫權臣之所為者重臣之所切齒而重臣之所取者權臣之所不顧也將為權臣耶必將內悅其君之心委曲聽順而無所違戾外竊其生殺予奪之柄黜陟天下以見已之權而沒其君之威惠內能使其君歡愛悅懌無所不順而安為之上外能使其公卿

大夫百官庶吏無所不歸命而爭為之腹心上愛下順
合而為一然後權臣之勢遂成而不可拔至於重臣則
不然君有所為不可以必爭爭之不能而其事有所必
不可聽則專行而不顧待其成敗之迹著則上之心將
釋然而自解其在朝廷之中天子為之踧然而有所畏
士大夫不敢安肆怠惰於其側爵祿慶賞已得以議其
可否而不求以為己之私惠刀鋸斧鉞已得以參其輕
重而不求以為己之私勢要以使天子有所不可必為

而羣下有所震懼而已不與其利何者為重臣者不待天下之歸已而為權臣者亦無所事天子之畏已也故各因其行事而觀其意之所在則天下誰可欺者臣故曰為天下安可一日無重臣也且今使天下而無重臣則朝廷之事惟天子之所為而無所可否雖天子有納諫之明而百官畏懼戰慄無平昔尊重之勢誰肯觸忌諱冒罪戾而為天下言者惟其小小得失之際乃敢上章謹譁而無所憚至於國之大事安危存亡之所繫則

將卷舌而去誰敢發而受其禍此人主之所大患也悲夫後世之君徒見天下之權臣出入唯唯以為有禮而不知此乃所以潛潰其國徒見天下之重臣剛毅果敢喜逆其意則以為不遜而不知其有社稷之慮二者淆亂於心而不能辨其邪正是以喪亂相仍而不悟何足傷也昔者衛太子聚兵以誅江充武帝震怒發兵而攻之京師至使丞相太子相與交戰不勝而走又使天下極其所往而剪滅其迹當此之時苟有重臣出身而當

之擁護太子以待上意之少解徐發其所蔽而開其所
怒則其父子之際尚可得而全也惟無重臣故天下皆
知之而不敢言臣愚以為凡為天下宜有以養其重臣
之威使天下百官有所畏忌而緩急之間能有所堅忍
持重而不可奪者竊觀方今四海無變非常之事宜其
息而不作然及今日而慮之則可以無異日之患不然
者誰能知其果無有也而不為之計哉抑臣聞之今世
之弊在於法禁太密一舉足不如律令法吏且以為言

而不問其意之所屬是以雖天子之大臣亦安敢有所
為於法律之外以安天下之大事故為天子之計莫若
少寬其法使大臣得有所守而不為法之所奪昔申屠
嘉為丞相至召天子之倖臣鄧通立之堂下而詰責其
過是時通幾至於死而不救天子知之亦不以為怪而
申屠嘉亦卒非漢之權臣由此觀之重臣何損於天下
哉

其二守法

蘇轍

臣聞仲尼之稱管仲曰奪伯氏駢邑三百飯蔬食沒齒無怨言又讀蜀志其言諸葛孔明遷李平殛廖立及孔明既死而此二人皆哭泣有至死者臣每讀其書至此未嘗不嗟歎古人之不可及也夫為天下國家惟剛者能守其法而公者能以剛服天下天下者天下之天下也賞罰之柄予奪之事其出於天子本無敢言者惟其不公故有一人焉受戮而去雖其當罪而亦勃然有不服之心而上之人雖其甚公於此而亦畏其不服而不

敢顯然明斥其罪故夫天下之不公足以敗天下之至剛而天下之不剛亦足以破天下之至公臣嘗竊悲唐季五代之亂外有執兵強忿之臣威蓋天下而以其力內脅天子天子不敢輒忤其意意有所不悅則其上下不能自保當此之時人主務為安身之政不敢以其剛心而守其公事此其勢不得不然耳方今海內治安外無諸侯之虞而內無執政之患然臣切觀之於政令刑賞之際常若有所畏而不敢自必者此其故何也夫朝

廷之臣無罪而留有罪而黜此為臣之常也故其有罪
以為當黜則官必削以為不當黜則無故而置之外地
猶為不可今有罪而推之於外反從而增其爵秩是將
以為賞耶為刑耶是不可得而知也蓋曰姑以鎮撫其
耿耿之意彼其失為近臣而去也雖賜之千金而猶有
所慊然於其心且天下之罪人而皆欲滿其所懷則為
天子安可以有所刑戮哉然而事之所不平者又非特
如此也黜之者一人則必有排而辨之者一人以為黜

之者之有所不悅乎其辨之者也而使與之皆黜夫此
二人其罪果誰在乎以其言而黜人亦以其言而黜之
是為黜者報仇耳是以天下雖無強臣之災而臣下竊
揣天子之心皆有所持而邀之此其弊始於執之不剛
而成於守之不公夫朝廷之事臣安得知其有所不公
者然竊怪每有所除吏民間莫不切切口語以為此誰
人之親戚故舊而得之者每有所措置亦莫不以為此
誰人之所欲而行之者使上之人凡果如此則宜乎人

之受罪而不服而吾亦不敢以加於人也詩云人亦有言柔則茹之剛則吐之唯仲山甫柔亦不茹剛亦不吐不侮鰥寡不畏強禦夫人唯能不侮鰥寡也而後能不畏強禦臣故曰唯公者能以剛服天下此其勢然也且夫古之為君者有所大樂而今世不知也人君之樂非樂夫有天下而樂得與天下去惡而獎善以快吾志今使天下有不義之臣誅之不獲又從而尊之尊之不足以為悅而又從而黜其所怨以慰其盛怒此三事者夫

豈為君之樂哉蓋事有所不可並從而欲不可以皆得
今夫人之有所私愛而不公者是亦人之所樂焉耳然
其為樂有所害於為君之樂是以不若棄彼而全此也
且事之利害有知之而患不可為者有患不知之而知
之則可行者今欲潔然無私而行吾法之所至有罪而
黜黜而無所姑息使天下皆知賞之為賞罰之為罰此
非有所勤苦而難成者而顧患不肯為夫管仲孔明惟
其為之而已矣

其三委兵權

蘇轍

臣聞天下之患無常處也惟見天下之患而去之就其所安而從之則可久而無憂有淺丈夫見其生於東也而盡力於東以忘其西見其起於外也而銳意於外以忘其中是以禍生於無常而變起於不測莫能救也昔者西漢之禍當文景之世天下莫不以為必起於諸侯之太强也然至武帝之時七國之餘日以漸衰天下坦然四顧以為無虞而陵夷至於元成之間朝廷之強臣

實制其命而漢以不祀世祖顯宗既平天下以為世之所患莫不在乎朝廷之強臣矣而東漢之亡其禍乃起於宦官由此觀之則天下之患安在其防之哉人之將死也或病於大勞或病於飲酒天下之人見其死於此也而曰必無勞力與飲酒則是不亦拘而害事哉昔唐季五代之亂果何在也海內之兵各隸其將大者數十萬人而小者不下數萬撫循鞠養美衣豐食同其甘苦而順其好惡甚者養以為子而授之以其姓故當是時

軍旅之士各知其將而不識天子之惠君有所令不從而聽其將而將之所為雖有大姦不義而無所違拒故其亂也姦臣擅命擁兵而不可制而方其不為亂也所攻而必降所守而必固良將勁兵徧於天下其所摧敗破滅足以上快天子鬱鬱之心而外抗敵國竊發之難何者兵安其將而樂為用命也然今世之人遂以其亂為戒而不收其功舉天下之兵數百萬人而不立素將將兵者無腹心親愛之兵而士卒亦無附著而欲為之

效命者故命將之日士卒不知其何人皆莫敢仰視其面夫莫敢仰視是禍之本也此其為禍非有脅從駢起之殃緩則畏而怨之而有急則無不忍之意此二者用兵之深忌而當今之人蓋亦已知之矣然而不敢改者畏唐季五代之禍也而臣竊以為不然天下之事有此利也則必有此害天下之無全利是聖人之所不能如之何也而聖人之所能要在不究其利利未究而變其方使其害未至而事已遷故能享天下之利而不受其

害昔唐季五代之法豈不大利於世惟其利已盡而不知變是以其害隨之而生故我太祖太宗以為不可以長久而改易其政以便一時之安為將者去其兵權而為兵者使不知將凡此皆所以杜天下之私恩而破其私計其意以為足以變五代豪將之風而非以為後世之可長用也故臣以為當今之世不變其法無以求成功且夫邀天下之大利則必有所犯天下之危欲享大利而顧其全安則事不可成而方今之弊在乎不欲有

所搖撼而徒得天下之利不欲有所勞苦而遂致天下之安今夫欲人之成功必先捐兵以與人欲先捐兵以與人則先事於擇將擇將而得之苟誠知其忠雖捐天下以與之而無憂而況數萬之兵哉昔唐之亂其為變者非其所命之將也而皆其盜賊之人所不得已而以為將者故夫將帥豈必盡疑其為姦要以無畏其擇之勞而遂以破天下之大利蓋天下之患夫豈必在此也

其四養兵

蘇轍

臣聞天下之勇士可使用兵而不可使主兵天下之智士可使主兵而不可使養兵養兵者君子之事也故用兵難而養兵為尤難何者士氣之難伏也舉兵而征行三軍之士其心在號令而其氣在戰息兵而為營三軍之士其心在壘壁而其氣在禦陳兵而遇敵三軍之士其心在白刃而其氣在勝氣之所在者毒之所向也故兵在外士氣在敵而不在其上不在其上是故撫之而易悅予之而易足誅之而易定動之而易使其上之人

御之以勇而驅之以智則百萬之衆可以無足憂者及夫天下既安三軍之士各反其室家美衣甘食優游無為投石超距不足以洩其怒而各求其上之所短當此之時軍中之士圜視四顧而始不可忍矣是故久於不用則其意不欲復戰久於不使則其意不欲復役夫惟不欲而彊使之與之出戰則不樂而與之從役則為亂此必然之勢也夫古者兵出於農其欲動之尤難然當周之季諸侯之彊天下之民日起而操兵齊晉秦楚以

其兵車徜徉天下萬里而後反而天下之民不敢言病
至於後世平居無事常竭天下以養士卒一旦有急當
得其力乃反傲睨邀賞不肯即去夫其平時衣食其上
有難而起起而鬪死有事而役役而盡力此其勢宜若
愈於三代之農夫矣而當今方病其不然此豈非其養
之之過歟臣觀天下之兵其數莫如京師之多而士卒
之趨難制亦莫如京師之甚何者天子在位以仁御
兵士不知戰而狃於賞令之稍急則瞋目攘臂而言不

遜此甚可惡也且京師宗廟禁闈之所在而使不義之徒周環布列於其左右而尚何以為安臣聞養兵而兵驕戾其責在將方今京師之將所任者誰乎匹夫小人以次當遷而為之什百之長此其為名尚未離乎卒伍也而其上之所統獨有三太尉推而上之則至於樞密使如此四大臣者非在什伍部曲之間以日夕訓練之者也且夫卒未親附而罰之則不服不服則難用也今使大臣獨制其上恩意不交而德澤不洽上下不相信

特以勢相從而無以義附者則是未可以法治也使朝廷大臣而曲躬偃僂親問疾苦如異時出兵行陳之間此則其勢有所不給矣古者南北軍有監軍御史有護軍諸校各有軍正正丞是以任安胡建之徒忠信守節之士得以出入軍中獲其歡心而後訓之以禮繩之以法有以誅滅而士卒皆服如此而後兵可用也今奈何獨使狼戾之人自相臨御而天子獨以貪暴無知之匹夫為左右之衛哉臣愚以為畧如漢制設為諸校使常

處軍中既以撫之且漸誅戮其豪橫而訓之知禮傳曰
晉悼公知欒糾之能御以知於政也以為戎御使訓諸
御知義知荀賓之有力而不暴也以為戎右使訓勇力
之士時使故軍中之吏非其近之則不能得其歡心不
得其心則雖有法而不能用法不能用法則士不可以
勞苦而兵不可以應卒有兵不可以應卒而有將不能
以使衆此最天下之大患也

其五用人

蘇轍

臣聞天下惟其有權者可以使人有利者可以得衆權者天下之所為去就也利者天下之所為奔走也能是非可否者之謂權能貧富貴賤者之謂利天子者收天下之權而自執之歛天下之利而親用之者也故天下之人上自公卿大夫之尊而下至於閭閻匹夫之賤府史胥徒僮僕奴妾以次相屬而相役至於疲弊勞苦老死而不去緩急可以使之相救危難可以使之相死蹈白刃赴深谷可使用命而不敢辭何者彼利於人者固

役於人也千金之家持其贏餘以勾貸鄰里之貧民薄
息緩取而可以豪橫於鄉黨刺客武士為之效死而莫
之能制此權利之所致也臣聞天子者執天下之權而
擅四海九州之利爵祿慶賞金玉錢幣此其富非特千
金之利也予奪可否刑戮誅滅此其勢非特千金之權
也古之人君得天下之權利而專之是故所為而成所
欲而就謀臣猛將為之盡力有死而無二社稷之臣可
使死宗廟郡縣之臣可使死封疆文吏可使死其職武

吏可使死其兵天下之人其存心積慮皆以為當然是以寇至而不懼難生而無變方其平居無事之際天子衣食而養之以待天下之事故有事而死亦其勢然也然當今天下之人食天子之祿被天子之爵衣青紫佩印綬從吏卒縱橫赫奕者常徧天下一旦有急皆莫肯死者此甚可怪也往年廣南之亂大吏據城擁兵賊至而莫敢擊逃遁奔竄伏於草莽之間以避兵革之禍至使蠻夷之人得以橫行於中原人民流離方數千里幾

為丘墟而無一死戰之吏國家每歲收天下之士士之
發於饑寒取官而去者動以數百為輩六年之間考足
而無過則又為之改爵而增其祿秩幸而有超羣拔類
之才則公卿大臣又得薦之於天子而特寵貴之翱翔
朝廷之間不出十年可以安坐談笑而為兩制此其為
法尚何所負於天下而士大夫終莫肯奮而為之用何
也夫明哲之君以其法邀天下今天下之人反以其法
邀之故邀在我則奔走者人也邀在人則奔走者我也

今世之法夫豈不欲以邀人哉涖官六七考求舉者五
六人凡此皆備具而無所過失然後為之改爵而增其
祿秩夫此豈誠足以邀人哉為法而不足以邀人則人
將反以吾法而相邀今之官吏考足而無過且有舉者
則天子寧有以却之耶是不得不從而予之矣如此則
是天子之爵祿非天子之惠而天下之勢也士大夫以
勢取爵祿是以舉皆不德其上凡今天下之權反而入
於下而天子之利變而為輕取易得之物矣蓋臣聞天

下有二弊有法亂之弊有法弊之弊法亂則使人紛紛而無所執法弊則使人牽制而不自得古之聖人法亂則以立法救之而法弊則受之以無法夫無法者非縱橫放肆之謂也上之人投棄規矩而使天下無所執以邀其君是之謂無法今夫官吏之法其亦無自舉者與考而已使一二十大臣得詳其才與不才舉者具而考足才者與之而不才者置之雖有考不足而舉者不具其可與者則亦與之也凡皆務與天下為所不可測使吏

無所執吾法以邀我收天子之權利而歸之於上如此則議者將以為蕩然無法則大吏易以為奸臣聞人惟不為奸也而後任以為大吏苟天下之廣而無一六大臣可信者則國非其國矣且自唐季以來世之設法者始皆務以防其大臣蓋唐之盛時其所以試天下之士與調天下之選人者皆無一定之法而惟有司之為聽夫是以下不得邀其上而上有以役其下臣故曰惟有權者可以使人有利者可以得衆此不可不深察也

民政設三老

蘇轍

臣聞王道之至於民也其亦深矣賢人君子自潔於上而民不免為小人朝廷之間揖讓如禮而民不免為盜賊禮行於上而淫僻邪放之風起於下而不能止此猶未免為王道之未成也王道之本始於民之自喜而成於民之相愛而王者之所以求之於民者其粗始於力田而其精極於孝悌廉恥之際力田者民之最勞而孝弟廉恥者匹夫匹婦之所不悅彊所最勞而使之有自

喜之心勸所不悅而使之有相愛之意故夫王道之成而及其至於民其亦深矣古者天下之災水旱相仍而上下不相保此其禍起於民之不自喜於力田天下之亂盜賊放恣兵革不息而民不樂業此其禍起於民之不相愛而棄其孝弟廉恥之節夫自喜則雖有大勞而其事不遷相愛則雖有彊狠之心而顧其親戚之樂以不忍自棄於不義此二者王道之大權也方今天下之人徇於工商之利而不喜於農惟其最愚下之人自知

其無能然後安於田畝而不去山林饑餓之民皆有盜
跖趙趙之心而閨門之內父子交忿而不知反朝廷之
上雖有賢人而其教不逮於下是故士大夫之間莫不
以為王道之遠而難成也然臣切觀三代之遺文至於
詩而以為王道之成有所易而不難者夫人之不喜乎
此是未得為此之味也故聖人之為詩道其耕耨播種
之勤而述其歲終倉廩豐實婦子喜樂之際以感動其
意故曰畎畝良耜俶載南畝播厥百穀實函斯活或來

瞻女載筐及筥其饌伊黍其笠伊糾其鎛斯趙以蓐荼
蓼當此時也民既勞矣故為之言其室家來饁而慰勞
之者以勉卒其事而其終章曰荼蓼朽止黍稷茂止穫
之程程積之粟粟其崇如墉其比如櫛以開百室百室
盈止婦子寧止殺時惇牡有掄其角以似以續續古之
人當此之時歲功既畢民之勞者得以與其婦子皆樂
於此休息間暇飲酒食肉以自快於一歲則夫勤者有
以自忘其勤盡力者有以輕用其力而狼戾無親之人

有所慕悅而自改其操此非獨於詩云爾導之使獲其利而教之使知其樂亦如是也且民之性固安於所樂而悅於所利此臣所以為王道之無難者也蓋臣聞之誘民之勢遠莫如近而近莫如其所與競今行於朝廷之中而田野之民無遷善之心此豈非其遠而難至者哉明擇郡縣之吏謹法律之禁刑者布市而頑民不悛夫鄉黨之民其視郡縣之吏自以為非其比肩之人徒能畏其用法而袒背受笞於其前不為之愧此其勢可

以及民之明罪而不可以及其隱慝此豈非其近而無所與競者邪惟其里巷親戚之間幼之所與同戲而壯之所與共事此其所與競者也臣愚以謂古者郡縣有三老嗇夫今可使推擇民之孝弟無過力田不惰為民之素所服者為之無使治事而使譏誚教誨其民之急情而無良者而歲時伏臘郡縣頗置禮焉以風天下使慕悅其事使民皆有愧恥勉強不服之心今不從民之所與競而教之而從其所素畏夫其所素畏者彼不自

以為伍而何敢求望其萬一故教天下自所與競者始而王道可以漸至於下矣

其二使人

蘇轍

臣聞三代之盛時天下之人自匹夫以上莫不務自修潔以求為君子父子相愛兄弟相悅孝弟忠信之美發於士大夫之間而下至於田畝朝夕從事終身而不厭至於戰國王道衰息秦人驅其民而納之於耕耘戰鬥之中天下翕然而從之南畝之民而皆爭為干戈旗鼓

之事以首爭首以力搏力進則有死於戰退則有死於將其患無所不至夫周秦之間其相去不數十百年周之小民皆有好善之心而秦人獨喜於戰攻雖其死亡而不肯以自存此二者臣竊知其故也夫天下之人不能盡知禮義之美而亦不能奮不自顧以陷於死傷之地其所以能至於此者上之人實使之然也然而閭巷之民刼而從之則可以與之僥倖於一時之功而不可以望其久遠而周秦之風俗皆累世而不變此不可不

察其術也蓋周之制使天下之士孝弟忠信聞於鄉黨而達於國人者皆得以登於有司而秦之法使其武健壯勇能斬捕甲首者得以自復其役上者優之以爵祿而下者皆得役屬其鄰里天下之人知其利之所在則皆爭為之而尚安知其他然周以之興而秦以之亡天下遂皆尤秦之不能而不知秦之所以使天下者亦無以異於周之所以使天下何者至便之勢所以奔走天下萬世之所不易也而特論其所以使之者何如焉耳

今者天下之患實在於民昏而不知教然臣以謂其罪不在於民而上之所以使之者或未至也且天子之所求於天下者何也天下之人在家欲得其孝而在國欲得其忠兄弟欲其相與為愛而朋友欲其相與為信臨財欲其思廉而患難欲其思義此誠天子之所欲於天下者古之聖人所欲而遂求之求之以勢而使之自至是以天下爭為其所求以求稱其意今有人使人為之牧其牛羊將責之以其牛羊之肥則因其肥瘠而制其

利害使夫牧者趨其所利而從之則可以不勞而坐得
其所欲今求之以牛羊之肥瘠而乃使之盡力於樵蘇
之事以其薪之多少而制其賞罰之輕重則夫牧人將
為牧耶將為樵耶為樵則失牛羊之肥而為牧則無以
得賞故其人舉皆為樵而無事於牧吾之所欲者牧也
而反樵之為得此無足怪也今夫天下之人所以求利
於上者果安在哉士大夫為聲病剽畧之文而治苟且
記問之學曳裾束帶俯仰周旋而皆有意於天子之爵

祿夫天子之所求於天下者豈在是也然天子之所以求之者唯此而人之所繇以有得者亦唯此是以若此不可知也嗟夫欲求天下忠信孝弟之人而求之於一日之試天下尚誰知忠信孝弟之可喜而一日之試之可恥而不為者詩云無言不讻無德不報臣以為欲得其所求宜遂以其所欲而求之開之以利而作其怠則天下必有應者今間歲而取天下之才奇人善士固宜有起而入於其中然天下之人不能深明天子之意而

以為所為求之者止於其目之所見是以盡力於科舉而不知自反於仁義臣欲復古者孝弟之科使州縣得以與今之進士同舉而皆進使天下之人時獲孝弟忠信之利而明知天子之所欲如此則天下宜可漸化以副上之所求然臣非謂孝弟之科必多得天下之賢才而要以使天下知上意之所在而各趨於其利則庶乎不待教而忠信之俗可以漸復此亦周秦之所以使人之術歟

其三屯田

蘇轍

臣聞近代以來天下之變備矣世之君子隨其破敗而為之立法補苴缺漏疏剔焚穢其為法亦已盡矣而後世之弊常不為之少息其法既立而旋亡其民暫享其利而不能久因循維持至於今世承百王之弊而獨受其責其病最為繁多而古人已行之遺策又莫不盡廢而不舉是以為國百有餘年而不至於治平者由此之故也蓋天下之多虞其始自井田之亡田制一敗而民

事大壞紛紛而不可止其始也兼并之民衆而貧民失
職貧者無立錫之地而富者連阡陌以勢相役收大半
之稅耕者窮餓而不耕者得食以為不便故從而為之
法曰限民名田貴者無過若干而貧者足以自養此董
生之法也天下之人兼并有餘則思以為驕奢驕奢
之風行於天下則富者至有破其貲畜而貧者處於不
若以爭為盜而不知厭民皆有為盜之心則為之上者
甚危而難安故為之法曰立制而明等使多者不得過

而少者無所慕也以平風俗此賈生之法也民之為性
豐年則食之而無餘饑年則轉死於溝壑而莫之救富
商大賈乘其不足而責賣之以重其災因其有餘而賤
取之以待其弊予奪之柄歸於豪民而上不知收粒米
狼戾而不為斂藜藿不繼而不為發故為之法曰賤而
官為糴之以無傷農貴而官為發之以無傷民小饑則
發小熟之斂中饑則發中熟之斂大饑則發大熟之斂
此李悝之法也古者三代之兵出而為兵入而為農出

兵臨敵則國有資糧之儲而兵罷役休則無復養兵之費及至後世海內多故而征伐不息以為害農故特設兵以辦天下之武士其始若不傷農者而要其終衣食之奉農亦必受其困故為之法曰不戰則耕以自養而耕之間暇則習為擊刺以待寇至此趙充國之法也蓋古之遺制其可以施於今者甚多而臣不敢復以為說而此四者皆天下之所共知而不行者也夫知之而不行此其故何歟臣聞事固有可以無術而行者有時異

事變無術而不可行者均民以名田齊衆以立制是無
術而可以直行者也平糴以救災屯田以寬農是無術
而不可行者也古者賢君在上用度足而財不竭損其
有餘以備民之所不足而不害於歲計今者歲入不足
以為出國之經費猶有所不給而何暇及於未然之備
古者將嚴而兵易使其兵安於勛勞故雖使為農而不
敢辭今者天下之兵可使執勞者皆不知戰而可與戰
者皆驕而不可使衣食豐溢而筋力疲憊且其平居自

處甚倨而安肯為農夫之事乎故屯田平糴之利舉世以為不可復者由此之故也蓋亦思其術矣臣嘗聞之賈人之治產也將欲有為而無以為資者不以其所以謀朝夕之利者為之也蓋取諸其不急之處而日蓄之徐徐而為之故其業不傷而事成夫天子之道食租衣稅其餘之取於民者亦非其正矣茶鹽酒鐵之類此近世之所設耳夫古之時未嘗有此四物者之用也而其為國亦無所乏絕臣愚以為可於其中擇取一焉而置

之用度之外歲以為平糴之資且其既已置之用度之餘則不復有所顧惜而發之也輕發之也輕而後民獲其利其與今之所謂常平者亦已大異矣抑嘗聞之嘗已牧馬者不可使之畜豚彘馬彘之相去未能幾也而猶且不可使今世之兵以為兵募之而欲強之以為農此其不從固無足怪者今欲以兵屯田蓋亦告之以將屯田而募焉人固有無田以為農而願耕者從其願而使之則雖勞而無怨苟屯田之兵既多而可用則夫不

耕而食者可因其死亡而勿復補以待其自衰矣嗟夫古之人其制天下之患其亦已略盡矣而其守法者常至於怠惰而不舉是以世之弊常若近起於今者而不求古之遺法而依之以為治可不大悲矣哉

其四役游民

蘇轍

臣聞三代之時無兵役之憂降及近世有養兵之困而無興役之患至於今而養兵興役之事皆不得其當而可為之深憂盖古者兵出於農而役出於民有農則不

憂無兵而有民則不憂無役五口之家常有一人之兵而二十歲之男子歲有三日之役故其兵強而費不增役起而人素具雖有大兵大役而不憂事之不集至於兵罷役休而無日夜不息之費其後周衰井田破壞陵夷至於末世天下無復天子之田皆民之所自有天下之民不食天子之田是故獨賦其稅而不任之以死傷戰鬪之患天子有養兵之憂而天下無攻守劬勞之民以為大憂故調其財以為養兵之用而天下之役凡其

所以轉輸漕運營建興築之事又皆出於民當此之時
民之所以供上之令者三曰租曰調曰庸租者地之所
當出調者兵之所當費庸者歲之所當役也故使之納
粟於官以為田之租人入布帛以為兵之調歲役其力
不役則出其力之所直以為役之庸此三者農夫皆兼
為之而游惰末作之民亦不免於庸調運重漕遠天子
不知其費而一出於民民歲役二旬而不役者當帛六
十尺民亦不至於大苦故隋唐之間有養兵之困而無

興役之患此其為法雖不若三代之兵不待天子之養然天下之役猶有可賴者皆民為之也及其後世又不能守乃始變法而為兩稅以至於今天下非有田者不可得而使而有田者之役亦不過奔走之用而不與天下之大事天下有大興築有大漕運則常患無以為使故廣募冗兵以供力役之急不知擊刺戰陳之法而坐食天子之俸由是國有武備之兵而又有力役之兵此二者其所以奉養之具皆出於農也而四海之游民無

尺寸之庸調為農者常使陰出古者游民之所入而天子亦常兼任養兵興役之大患故夫兵役之弊當今之世可謂極矣臣愚以為天子平日無事而養兵不息此其事出於不得已惟其干戈旗鼓之攻而後可使任其責至於力役之際挽車船築宮室造城郭此非有死亡陷敗之危天下之民誠所當任而不辭不至以累兵革之人以重費天子之廩食然當今之所謂可役者不過曰農也而農已甚困蓋常使盡出天下之費矣而工商

技巧之民與夫遊閒無職之徒常徧天下優游終日而無所役屬蓋周官之法民之無職事者出夫家之征今可使盡為近世之法皆出庸調之賦庸以養力役之兵而調以助農夫養武備之士而力役之兵可因其老死疾亡遂勿復補而使游民之丁代任其役如期而止以除其庸之所當入而其不役者則亦收其庸不使一日而闕蓋聖人之於天下不惟重乎苟廉而無所求唯其能緩天下之所不給而節其太幸則雖有取而不害於

為義今者雖能使游民無勞苦嗟歎之聲而常使農夫
獨任其困天下之人皆知為農之不便則相率而事於
末末衆而農衰則天子之所獨任者愈少而不足於用
故臣欲收游民之庸調使天下無僥倖苟免之人而且
以紓農夫之困苟天下之游民自知不免於庸調之勞
其勢不耕則無以供億其上此又可驅而歸之於南畝
要之十歲之後必將使農夫衆多而工商之類漸以衰
息如此而後使天下舉皆從租庸調之制而去夫所謂

兩稅者而兵役之憂可以稍緩矣

其五制外兵

蘇轍

臣聞天下有二病好戰則財竭而民貧畏戰則多辱而無威欲民之無貧則無疾夫無威欲君之無辱則無望乎財之不竭此二患者天下未嘗兼有也古之人君各從其所安而處其偏是以不獲全享其利而亦未嘗兼受其病者昔匈奴之於漢可以見矣文景之世天下治安民至老死不知征役之勞府庫盈溢其賦於民者三

十而取一可謂至盛矣然而匈奴傲慢侵侮至甚不遜輸金繒納錦繡天子之至辱也而文景不以為意以求全其民至於武帝不忍數世之忿盡天下之銳而攻之闢地千里斬馘百萬匈奴之民死者大半洗除先帝之宿恥而夸大中國之氣得志滿意無以加矣而內自疲弊中民之家大抵皆破無復千金之戶此二者皆有所就其成功是以有所忍而不顧而智者之論已謂非中國之長筭矣今者中國之弊在於畏戰畏戰故多辱矣

而民又不免於貧無就其利而偏被其害重賦厚斂以
為二邊之賂國辱而民困蓋今世之病已極矣賢人君
子竭其智慮以求安其民而常為追呼之所擾天子欲
使其澤下布四海而海內常為轉輸之所因此其弊蓋
有原矣二邊之賂不絕是以天下之賦斂雖知其甚重
而不可輕天下之賦斂甚重而不可輕是以天下之民
雖知其甚困而不可得而安也故臣於民政之終而特
備論其要云蓋方今天下之議莫不以為二邊之賂不

可去也獨其勇者則曰寧戰而無賂戰未必敗而賂必
至於困乏臣竊以為此古之漢武帝唐太宗堅忍而不
顧者足以行之然亦有所犯天下之至危何者吾民之
不戰久矣用不戰之民而待必戰之敵竊恐世俗之難
之也夫古者霸王之臣因敗而成功轉禍而為福若反
覆手之間耳桓公見脅於曹沫欲背其盟管仲因而信
之以自結於諸侯桓公襲蔡本以誅少姬之罪管仲因
而伐楚責包茅之不入而諸侯大服臣竊韙之方今二

邊之賂雖有所不得已而然者然其勢偶有似夫戰國之際以謀相傾而陰相潰者是故臣欲因而成之以潛破二邊之國古語有之曰將欲取之必固予之昔者晉之取虞越之取吳冒頓之取東胡石勒之取王俊此四者皆其予之之力也夫鄰國之患唯其相忌而相伺以不敢相易是以其慮詳密而難圖今夫中國之不競亦已久矣彼其相視以為無能為者非一日也然猶未肯釋然而無疑夫惟釋然而無疑而後其國可取今吾猶

有所齟齬於其間彼以吾為猶有不服之心是以君臣相視而未敢懈蓋古之英雄能忍一朝之忿而全百世之利臣以為當今之計禮之當加恭待之當加厚使者之往無求以言勝之而其使之來者亦無求以言犯之凡皆務以無逆其心而陰情其志使之深樂於吾之賄賂而意不在我而吾亦自治於內蒐兵揀馬擇其精銳而損其數以外見至弱之形而內收至強之實作內政以寓軍令凡皆務以自損吾強大之勢而見吾衰弱之

狀使之安然無所顧忌而益以怠傲不過數年彼日以無備而吾日以充實彼猶將以吾為不足與也而有無厭之求彼怠而吾憤彼驕而吾怒及此而與之戰此所謂敗中之勝而弱中之強者也嗟夫方今之事其勢亦有二而已矣能奮一朝之勞而盡力以攻之則其後可以大安而其始也不免有歲月之勤能忍一朝之辱而自損以驕之則其後可以驟勝而其始也不免有歲月之恥此二策者皆足以謀人之國敗人之兵而有勝矣

而臣竊謂今世之所安者必其予之而驕之者也嗟夫
智能攻之則以洗天下之大慚不能攻之則驕之而圖
其後未有不能攻之又不能驕之而拱手以望其成功
者方今每歲委百萬之資以予人而不能使人無疑其
有不服之心罄竭四海而其終不能以成事特幸其一
時之安而欲得其間隙之際以治天下天下安可得而
治哉



文章辨體彙選卷一百九十五